

2023 年中央外经贸发展专项资金项目

绩效评价报告

(2023 年度)

项目名称：2023 年中央外经贸发展专项资金项目

项目单位：昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局

委托单位：昌吉高新技术产业开发区管理委员会财政局

评价机构：新疆大学



2024 年 7 月

摘要

受昌吉高新技术产业开发区管理委员会财政局的委托，新疆大学于 2024 年 7 月 1 日至 2024 年 7 月 31 日对昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局负责管理和组织实施的 2023 年中央外经贸发展专项资金项目开展了绩效评价，评价情况如下：

一、基本情况

（一）项目背景

根据自治区财政厅《关于下达 2023 年中央外经贸发展专项资金预算（拨款）的通知》（新财企〔2023〕75 号）和昌吉州财政局《关于下达 2023 年中央外经贸发展专项资金预算（拨款）的通知》（昌州财建〔2023〕124 号）文件要求，为了促进外贸稳中提质，推动贸易产业融合发展，稳住外贸基本盘，开展贸易调整，帮助产业企业积极应对因国外不公平贸易政策对待所造成的不利影响，提高国际市场竞争力，促进和扩大出口，加强国家级园区建设，提升对外开放水平及发展质量，昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局申报实施了 2023 年中央外经贸发展专项资金项目。

（二）项目实施情况

根据《关于下达 2023 年中央外经贸发展专项资金预算（拨款）的通知》（昌州财建〔2023〕124 号）文件，该项目主要用于促进外贸稳中提质，推动贸易产业融合发展，稳住外贸基本盘，开展贸易调整，帮助产业企业积极应对因国外不公平贸易政策对待所造成的不利影响，提高国际市场竞争力，促进和扩大出口，加强国家级园区建设，提升对外开放水平及发展质量。项目实施开展情况如下：

2023 年 11 月，昌吉州财政局对 2023 年中央外经贸发展专项资金预算指标下达相应的统计明细表以及中央对地方外经贸发展专项资金转移

支付区域绩效目标表。其中 2023 年中央外经贸发展专项资金项目预算 287.65 万元，项目资金计划主要用于支付推动外贸稳规模优结构费用 260 万元、促进内外贸一体化费用 21 万元、支持边境贸易创新发展费用 3 万元、促进对外投资平稳发展费用 3.65 万元。

2023 年 12 月，在昌吉高新区党工财经委员会 2023 年第 5 次会议纪要中，会议同意拨付商务局 2023 年中央外贸发展专项资金 287.65 万元。会议通过后，资金实际拨付情况如下：（1）根据 2023 年度外经贸发展专项资金拨付表—推动外贸稳规模优结构项目资金建议拨付表可知，实际拨付资金企业数量为 2 家，分别为新疆蓝山屯河降解材料有限公司、新疆新铝铝业有限公司，共拨付 260 万元。（2）根据 2023 年度外经贸发展专项资金—支持边境贸易创新发展项目资金拨付表明细表可知，实际实施贸易调整援助支持企业数量为 1 家，为新疆万通人钢结构有限公司，共拨付金额 3 万元。（3）根据促进对外平稳发展项目资金建议拨付表可知，资助企业数量为 1 家，为新疆万通人钢结构有限公司，共拨付金额 3.65 万元。（4）根据 2023 年度外经贸发展专项资金—促进内外贸一体化项目资金建议拨付表可知，实际完成支持培育内外贸一体化经营企业数量 1 家，为新疆万通人钢结构有限公司，拨付金额 21 万元。

（三）项目资金投入和使用情况

根据《关于下达 2023 年中央外经贸发展专项资金预算（拨款）的通知》（昌州财建〔2023〕124 号）文件，2023 年中央外经贸发展专项资金项目预算安排资金总额 287.65 万元，其中财政资金 287.65 万元、其他资金 0 万元，2023 年实际收到预算资金 287.65 万元，预算资金到位率为 100%。

截至 2023 年 12 月 31 日，本项目实际支付资金 287.65 万元，预算执行率 100%。项目资金主要用于支付推动外贸稳规模优结构费用 260 万元、

促进内外贸一体化费用 21 万元、支持边境贸易创新发展费用 3 万元、促进对外投资平稳发展费用 3.65 万元。

二、绩效评价综合情况及结论

通过对 2023 年中央外经贸发展专项资金项目进行独立、客观的评价，该项目最终评价得分为 96.74 分，绩效评级为“优”。其中，项目决策类指标权重为 15 分，得分为 15 分，得分率为 100.00%；项目管理类指标权重为 25 分，得分为 25 分，得分率为 100.00%；项目产出类指标权重为 40 分，得分为 40 分，得分率为 100%；项目效益类指标权重为 20 分，得分为 16.74 分，得分率为 83.70%。

三、主要经验及做法

本项目旨在促进外贸稳中提质，推动贸易产业融合发展，稳住外贸基本盘，开展贸易调整，帮助产业企业积极应对因国外不公平贸易政策对待所造成的不利影响，提高国际市场竞争力，促进和扩大出口，加强国家级园区建设，提升对外开放水平及发展质量。本项目主要经验及做法如下：

（一）聚焦重点任务，推动项目工作落地落实

为有效推进项目工作开展，提高财政资金使用效益，项目领导小组进一步强化项目意识，对照计划全面梳理重点任务，仔细谋划、抓紧落实，理顺内部分工和 workflows，明确责任和时间节点，一项一项抓好具体落实，确保了项目按时保质完成，保障了项目效益发挥。

（二）坚持问题导向，加强执行监控，提高资金效益

紧抓预算执行动态监控，提高资金使用效益。坚持以问题为导向，以财政部门的绩效监控为契机，通过资料审核对资金执行进度及绩效目标实现程度开展审核，对绩效监控中发现的问题及时整改，强化资金使用过程管理，有效降低资金偏离政策目标的风险，提高了资金使用效益。

（三）强化绩效目标刚性约束，及时对项目进行跟踪问效

加强绩效目标的刚性约束，及时对项目实施进度与资金支付进度进行全程跟踪问效，发现问题及时解决，对于重大问题实行集体讨论，确保项目按计划进行，项目资金支付安排高效、合理，杜绝截留、挤占或挪用项目资金的情况发生。

（四）构建良好的科技创新生态

加强产学研合作，推动高校、科研院所与企业之间的产学研合作，促进科技成果的转化和应用。完善创新服务体系，建立健全科技创新服务体系，为企业提供技术咨询、人才引进、市场拓展等全方位服务。营造创新氛围，通过举办创新大赛、创业沙龙等活动，激发企业的创新活力，营造浓厚的创新氛围。

（五）建立评估与反馈机制

定期评估，定期对政策执行情况进行评估，了解政策效果和企业反馈，为政策调整提供依据。建立反馈机制，建立企业反馈机制，及时收集和处企业的意见和建议，不断优化政策执行和资金拨付工作。

（六）培育良好的外贸企业营商环境

鼓励外贸企业进行技术改造，引进先进生产设备，支持外贸企业开展高质量、高技术、高附加值的绿色低碳产品贸易。鼓励外贸企业打造自有品牌，提升研发设计、品牌营销、渠道运营等能力，并通过订单直采、线上线下参展等方式积极拓展国内市场。

四、存在的问题

（一）绩效人员与财务人员职责分工不明确，需进一步改善

绩效和财务是两个不同的概念。绩效关注的是工作成果和效率，而财务则关注资金的管理和使用。但在实际工作中，很多单位往往将这两者混

淆，认为绩效管理就是财务管理，或者将财务管理作为绩效管理的全部内容，职责分工不明确会导致工作混乱。员工可能不清楚自己的具体职责，也不知道应该如何与他人协作，从而影响整个团队的工作效率。

（二）项目产出效益有欠缺，需进一步提高

专项资金在促进经济可持续发展的长远目标上，未能充分考虑到可持续发展的要求。部分企业在追求经济效益的同时，忽视了可持续发展的重要性。在资金使用上，未能充分考虑到环境保护、社会责任等方面的要求，导致专项资金在促进可持续发展方面的效果有限。

五、有关建议

（一）明确各岗位员工职责分工

制定详细的岗位职责说明书，明确工作目标和职责、工作范围和权限、工作流程和方法以及绩效评估标准。定期与员工沟通，确保他们充分理解并接受自己的岗位职责。这些职责应具体、可衡量，并与组织的整体目标紧密相连。清楚工作关系，明确该岗位与其他岗位之间的协作关系，包括内部协作和外部沟通等。这有助于员工了解自己在组织中的位置和角色，以及如何与其他部门或团队有效合作。

（二）推动可持续性发展

在专项资金的使用过程中，注重环境保护和社会责任等方面的要求。鼓励企业采用绿色生产方式和技术手段，减少对环境的影响。同时，加强对企业可持续发展能力的评估和考核工作，推动企业实现经济效益与社会效益的双赢。

目录

摘要.....	1
一、基本情况.....	1
（一）项目概况.....	1
（二）项目资金安排及使用情况.....	2
（三）项目组织情况及实施进展情况.....	2
（四）项目绩效目标情况.....	5
（五）绩效自评情况及结论.....	6
二、绩效评价工作开展情况.....	6
（一）绩效评价目的.....	6
（二）绩效评价对象和范围.....	7
（三）绩效评价原则.....	7
（四）绩效评价指标体系及标准.....	7
（五）绩效评价依据.....	8
（六）绩效评价方法.....	9
（七）绩效评价工作过程.....	9
三、综合评价情况及评价结论.....	11
（一）绩效评价综合结论.....	11
（二）绩效目标实现情况.....	11
四、绩效评价情况分析.....	12
（一）项目决策情况.....	12
（二）项目过程情况.....	14
（三）项目产出情况.....	16
（四）项目效益情况.....	19

五、主要经验及做法	20
(一) 聚焦重点任务, 推动项目工作落地落实	20
(二) 坚持问题导向, 加强执行监控, 提高资金效益	20
(三) 强化绩效目标刚性约束, 及时对项目进行跟踪问效	21
(四) 构建良好的科技创新生态	21
(五) 建立评估与反馈机制	21
(六) 培育良好得外贸企业营商环境	21
六、存在的问题及原因分析	22
(一) 绩效人员与财务人员职责分工不明确, 需进一步改善	22
(二) 项目产出效益有欠缺, 需进一步提高	22
七、针对问题提出的建议	22
(一) 明确各岗位员工职责分工	22
(二) 推动可持续性发展	22
八、其他需说明的问题	23
(一) 关于评价责任的说明	23
(二) 本次绩效评价的局限性	23
附件 1: 综合评分表	25
附件 2: 访谈报告	30
附件 3-1: 满意度调查问卷分析报告	34
附件 3-2: 满意度调查问卷	44

2023 年中央外经贸发展专项资金项目 绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）系列文件的要求，受昌吉高新技术产业开发区管理委员会财政局的委托，新疆大学以第三方社会评价机构的身份，承担了 2023 年中央外经贸发展专项资金项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目立项的背景及目的

根据自治区财政厅《关于下达 2023 年中央外经贸发展专项资金预算（拨款）的通知》（新财企〔2023〕75号）和昌吉州财政局《关于下达 2023 年中央外经贸发展专项资金预算（拨款）的通知》（昌州财建〔2023〕124号）文件要求，为了促进外贸稳中提质，推动贸易产业融合发展，稳住外贸基本盘，开展贸易调整，帮助产业企业积极应对因国外不公平贸易政策对待所造成的不利影响，提高国际市场竞争力，促进和扩大出口，加强国家级园区建设，提升对外开放水平及发展质量，该单位申报实施了 2023 年中央外经贸发展专项资金项目。

2.项目设立依据

根据自治区财政厅《关于下达 2023 年中央外经贸发展专项资金预算（拨款）的通知》（新财企〔2023〕75号）和昌吉州财政局《关于下达

2023 年中央外经贸发展专项资金预算(拨款)的通知》(昌州财建〔2023〕124 号)文件要求。

3.项目实施主体

2023 年昌吉高新区 2023 年中央外经贸发展专项资金项目的实施主体为昌吉高新区商务局, 该单位纳入 2023 年部门决算编制范围的有 3 个办公室: 综合办公室、招商一局、招商二局。

编制人数为 4 人, 其中: 行政人员编制 3 人、工勤 0 人、参公 3 人、事业编制 1 人。实有在职人数 14 人, 其中: 行政在职 2 人、工勤 0 人、参公 2 人、事业在职 1 人。离退休人员 1 人, 其中: 行政退休人员 1 人、事业退休 0 人。

(二) 项目资金安排及使用情况

1.项目资金预算安排

根据《关于下达 2023 年中央外经贸发展专项资金预算(拨款)的通知》(昌州财建〔2023〕124 号)文件, 2023 年中央外经贸发展专项资金项目预算安排资金总额 287.65 万元, 其中财政资金 287.65 万元、其他资金 0 万元, 2023 年实际收到预算资金 287.65 万元, 预算资金到位率为 100%。

2.资金使用情况

截至 2023 年 12 月 31 日, 本项目实际支付资金 287.65 万元, 预算执行率 100%。项目资金主要用于支付推动外贸稳规模优结构费用 260 万元、促进内外贸一体化费用 21 万元、支持边境贸易创新发展费用 3 万元、促进对外投资平稳发展费用 3.65 万元。

(三) 项目组织情况及实施进展情况

1.项目组织管理情况

2023 年中央外经贸发展专项资金项目的责任主体包括昌吉市高新技

术产业开发区管理委员会、项目承担单位、推荐单位、项目负责人、专业机构、咨询专家等六类。

(1) 昌吉市高新技术产业开发区管理委员会

昌吉市高新技术产业开发区管理委员会是本项目的行政主管部门,根据职能及自治区有关规定单独或会同其他职能部门对项目进行管理、协调。

(2) 项目承担单位

项目承担单位是在自治区境内注册具有独立法人资格,并承担自治区项目的科研院所、高等学校、企业、事业单位以及其他机构。

(3) 推荐单位

推荐单位是项目承担单位的上级主管部门。推荐单位主要指自治区行业厅局。

(4) 项目负责人

项目负责人是项目组织实施的直接责任人,承担项目组织、协调、执行等具体工作。

(5) 专业机构

专业机构是指经相关部门认定的,具有独立法人资格,受昌吉市高新技术产业开发区管理委员会委托开展项目管理、科技评估、绩效评价、监督和服务工作的事业单位或社会化科技服务机构。

(6) 咨询专家

咨询专家是区内外具备相关专业履历和资格,为项目立项、验收等活动提供相关领域专业咨询意见的专家。咨询专家包括技术专家、管理专家和财务专家。

2.项目实施流程

(1) 项目征集与受理。征集：一般通过相关部门发布的项目申报通知进行。项目实行归口推荐申报，各申报项目需经归口的推荐部门初审推荐后，相关部门方能予以受理，推荐单位对推荐的项目是否符合申报要求进行审核把关。受理：受委托的专业机构根据项目申报要求对受理的项目进行形式审查，对不符合申报条件、申报方向、申报材料不完整、申报单位或申请人存在失信行为的项目予以退回。

(2) 项目初评。通过查重和形式审查的项目进入初评环节，初评一般以网评的形式进行。受委托的专业机构组织专家对项目申报指南的契合度，实施方案的合理性，技术路线的可行性，项目绩效目标的有效性、合理性和可实现性，项目团队的基础和优势，项目负责人的业绩、具备组织实施该项目的能力等进行综合性初步评价。

(3) 委员会审议。初评通过后提交委员会审议。

(4) 项目实施方案论证。通过委员会审议的项目进入实施方案论证环节。受委托的专业机构组织专家对项目实施方案（可行性研究报告）和经费预算等进行论证，一般采取专家质询答辩的方式。

(5) 项目拟立项公示。计划项目（保密项目除外）均执行立项前公开公示制度。项目管理科室对通过专家论证的项目统一提交资源配置与管理处通过网站进行公示，公示时间不少于5个工作日。

(6) 经相关部门的党组会议审定。公示通过的项目提交党组会审定。党组会审定通过的项目列入相应项目计划，由项目管理科室或受委托的专业机构编制项目计划表，会同财政厅签发下达项目计划文件。

(7) 项目立项。各承担单位应在项目计划文件下达后 30 个工作日

完成合同书（任务书）的签订工作。

（四）项目绩效目标情况

1.年度总体目标

2023年中央外经贸发展专项资金项目投入资金287.65万元，设置政策奖励资金项目4个，用于促进外贸稳中提质，推动贸易产业融合发展，稳住外贸基本盘，开展贸易调整，帮助产业企业积极应对因国外不公平贸易政策对待所造成的不利影响，提高国际市场竞争力，促进和扩大出口，加强国家级园区建设，提升对外开放水平及发展质量。

2.阶段性目标

根据《预算法》《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《关于加强和规范自治区本级项目支出“全过程”预算绩效管理结果应用的通知》（新财预〔2022〕57号），结合昌吉高新区财政局的规章制度以及财务相关资料，评价小组对项目绩效目标进行了进一步的完善，完善后绩效指标如表1所示：

表1 2023年中央外经贸发展专项资金项目绩效指标一览表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	支持重点外向型企业数量	≥3家
		开展预警法律服务和实施贸易调整援助支持企业数量	≥1家
		支持培育内外贸一体化经营企业数量	≥1家
	质量指标	资金使用合规率	=100%
	时效指标	资金拨付及时率	=100%
成本指	经济成	推动外贸稳规模优结构项目资金	≤260万元

标	本指标		
	经济成本指标	促进内外贸一体化项目资金	≤ 21 万元
	经济成本指标	支持边境贸易创新发展项目资金	≤ 3 万元
	经济成本指标	促进对外投资平稳发展项目资金	≤ 3.65 万元
效益指标	社会效益指标	外经贸企业营商环境	有效改善
满意度指标	满意度指标	获得支持的企业满意度	$\geq 85\%$

（五）绩效自评情况及结论

1. 绩效自评概述

昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局按照相关的要求对本项目开展了绩效自评工作并根据 2023 年项目实施情况填报了绩效自评表，上述资料已在评价小组进场开展重点项目绩效评价工作时提交。

2. 绩效自评结论

根据昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局提交的项目支出绩效自评表显示，本项目绩效自评得分为 100 分。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

通过对 2023 年中央外经贸发展专项资金项目开展绩效评价，旨在从项目决策、过程、产出和效益四个维度，对该项目在 2023 年实施期内的预算管理、资金分配、资金使用、项目实施、监督管理、绩效目标实现程度以及服务对象的满意度等进行综合分析评价，及时总结经验、查找和分析存在的问题及原因，有针对性提出优化改进建议，促进项目主管部门强化对项目资金的监管、提高部门履职效率，同时为自治区财政部门今后加强对该类项目的绩效管理提供重要的参考依据。

（二）绩效评价对象和范围

本次绩效评价遵循财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）以及自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等文件规定，对2023年度该单位实施的2023年中央外经贸发展专项资金项目开展部门绩效评价，主要围绕项目资金使用情况、财务管理状况和资产配置、使用、处置及其收益管理情况；项目管理相关制度及措施是否被认真执行；绩效目标的实现程度，包括是否达到预定产出和效果等方面开展综合评价。

（三）绩效评价原则

1.科学规范、客观、真实原则

严格执行财政部门规定的程序，以项目实际情况为主，选用操作性较强的评价方法进行独立、客观、公正地评价，标准统一、依据充分。

2.经济性、效率性、效益性原则

即把财政支出行为及其过程的实际情况，通过对其经济性、效率性、效益性的比较和评价分析，判断支出的行为过程和执行的业绩、效果优劣。

3.定量分析和定性分析相结合的原则

定量分析建立在支出项目的资金决策和资金执行后的产出上，主要通过项目产出量化指标的统计分析进行评价。定性分析主要是根据绩效评价材料及有关信息数据，结合专家评审意见，以更全面、合理、准确地反映支出的实际效益。

（四）绩效评价指标体系及标准

1.评价指标体系设计思路

通过对本项目相关资料进行分析研究，评价小组按照财政部印发的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）要求，从项目决

策、项目管理、项目产出、项目效益四个维度，围绕项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织管理、产出数量、产出时效、产出质量、产出成本、效益实现情况、可持续影响性、服务对象满意度等具体指标客观开展分析评价，体现了从决策到产出结果和影响力因素的绩效逻辑路径。

经综合考虑定量指标与定性指标、共性指标与个性指标、投入指标与产出指标的平衡，最终将本项目绩效评价指标体分为“项目决策、项目管理、项目产出、项目效益”4个一级指标，权重分别为：15%、25%、40%、20%，在此基础上又将一级指标具体分解为12个二级指标和23个三级指标。（详见附件1）

2.评价标准

根据本项目实际情况，本次绩效评价主要采用计划标准和行业标准对绩效指标完成情况进行比较。其中，计划标准以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况；行业标准国家公布的行业指标数据作为评价标准，考察该项目过程管理规范性以及项目产出时效和质量的完成情况。

（五）绩效评价依据

- 1.《中华人民共和国预算法》（2018年修正）；
- 2.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- 3.《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
- 4.《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）；
- 5.《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）；
- 6.《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158

号)；

7.《自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕188号）；

8.《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）；

9.适用于本项目的其他相关法律法规及管理制度。

（六）绩效评价方法

绩效评价方法的选用，应坚持定量优先、简便有效的原则。为保障本次评价工作的顺利开展，结合待评价项目实际情况，本次主要运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法共四种方法进行评价，具体评价方法应用如下：

1.在三级指标分析环节：总体采用比较法，同时辅以公众评判法。在定量指标分析环节：主要采用对比三级指标预期指标值和三级指标截至评价基准日（2023年12月31日）的完成情况，综合分析绩效目标实现程度；在效益指标分析环节，主要采用公众评判法，采用问卷调查及实地抽样核查等手段评价该项目实施后是否达到了预期效益，项目过程管理是否规范，服务（受益）对象对于项目实施效果的满意程度是否达到计划标准。

2.在三级指标得分阐述环节：主要采用因素分析法，对影响绩效目标实现、预期指标值完成、项目具体实施效果的各项内外因素进行分析判断，确定三级指标得分情况。内部因素包括：人员配备、组织建设、制度保障及执行情况等，外部因素包括：影响政策或项目实施的外部条件发生重大变化、不可抗力等。

（七）绩效评价工作过程

为确保绩效评价工作的客观公正，评价工作组严格按照绩效评价工作程序组织实施绩效评价工作，绩效评价工作过程主要分为前期准备、评价

实施、评价总结和评价资料归档四个阶段。各阶段工作内容如下：

1.前期准备阶段（2024年7月5日—10日）

成立项目绩效评价小组，明确每名成员的职责及分工，并对全体参与人员进行了内部培训。通过对昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局相关科室进行前期调研及座谈，确定评价指标体系，制定评价工作方案，确定评价重点、评价方法、评价指标体系框架和评分方法，明确了评价风险识别及对应措施。

2.评价实施阶段（2024年7月11日—18日）

评价小组到昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局开展现场资料收集与财务数据审核工作，对收集的资料进行核实和全面分析，同时要求被评价单位对缺失的资料及时补充，对存在疑问的重要基础数据资料进行解释说明。然后，由昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局下发现场调研通知，评价小组在昌吉高新技术产业开发区管理委员会财政局进行现场调研工作。最后，评价小组回到昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局开二次收集需补充提供的资料。

3.工作总结阶段（2024年7月19日—20日）

评价小组对收集到的相关资料进行整理、分析并进行统计，将分析、统计结果与既定的绩效目标指标进行定量、定性比较，进而对绩效指标进行评分，对绩效目标未完成的原因进行综合分析。根据评分结果和掌握的相关资料撰写绩效评价报告初稿，针对主要问题提出初步建议，并以书面形式向昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局以及财政局征求意见，对昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局以及财政局反馈的意见逐一核实，逐条说明采纳或不予采纳的理由，并根据反馈的有效意见对绩效评价报告初稿进行修改和完善，形成绩效评价报告终稿。

4. 出具报告及资料归档阶段（2024 年 7 月 21 日—22 日）

绩效评价报告终稿经过内部三级审核后，形成正式报告，在规定时间内提交昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局。同时，按照《中华人民共和国档案法》《中华人民共和国保守国家秘密法》等法律法规的要求，评价小组及时对评价业务资料进行建档、存放、保管管理，确保档案资料的原始、完整和安全。

三、综合评价情况及评价结论

（一）绩效评价综合结论

通过 2023 年中央外经贸发展专项资金项目的实施，帮助产业企业积极应对因国外不公平贸易政策对待所造成的不利影响，提高国际市场竞争力，促进和扩大出口，有效改善外经贸企业营商环境，该项目得分率为 96.74%，具体评价指标权重及评分结果如下：

表 2 2023 年中央外经贸发展专项资金项目评价指标得分情况汇总表

指标	1.项目决策类	2.项目过程类	3.项目产出类	4.项目效益类	合计分值
权重	15	25	40	20	100
得分	15	25	40	16.74	96.74
得分率	100.00%	100.00%	100.00%	83.70%	96.74%

（二）绩效目标实现情况

评价小组根据该项目实际情况，对科技处编制的绩效目标表进行了修改和完善，在此基础上对绩效目标、绩效指标以及预期指标值完成情况进行评价打分。本项目绩效目标与绩效指标实际完成情况如下：

表 3 2023 年中央外经贸发展专项资金项目绩效目标与绩效指标实际完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	预期目标值	实际目标值
产出指标	数量指标	支持重点外向型企业数量	≥3家	3
		实施贸易调整援助支持企业数量	≥1家	1
		支持培育内外贸一体化经营企业数量	≥1家	1
	质量指标	资金使用合规率	=100%	100%

	时效指标	资金拨付及时率	及时	及时
	成本指标	推动外贸稳规模优结构项目资金	≤ 260 万元	260万
		促进内外贸一体化项目资金	≤ 21 万元	21万
		支持边境贸易创新发展项目资金	≤ 3 万元	3万
		促进对外投资平稳发展项目资金	≤ 3.65 万元	3.65万
项目效益	社会效益指标	外经贸企业营商环境	有效改善	有效改善
	满意度指标	获得支持的企业满意度	$\geq 85\%$	100%

四、绩效评价情况分析

（一）项目决策情况

项目决策指标从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面考察评价项目前期准备情况，指标分值 15 分，评价得分 15 分，得分率为 100%。

表 4 项目决策指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A 项目决策 (15 分)	A1 项目立项 (7 分)	A11 立项依据充分性	2	2	100.00%
		A12 立项程序规范性	2	2	100.00%
	A2 绩效目标 (4 分)	A21 绩效目标合理性	3	3	100.00%
		A22 绩效指标明确性	3	3	100.00%
	A3 资金投入 (4 分)	A31 预算编制科学性	3	3	100.00%
		A32 资金分配合理性	2	2	100.00%
	小 计			15	15.00

1.项目立项

该指标涉及 2 个三级指标，分值 4 分，评价得分 4 分，得分率为 100%。

（1）立项依据充分性

本项目是由昌吉高新区商务局提出申报，于 2023 年 11 月批复设立，

2023 年该单位根据《关于下达 2023 年中央外经贸发展专项资金预算（拨款）的通知》（昌州财建〔2023〕124 号）文件要求组织实施该项目。项目立项符合国家法律法规、自治区和地区行业发展规划和政策要求。

综上所述，该指标满分 2 分，得 2 分。

（2）立项程序规范性

相关部门听取项目受理、形式审查和初审总体情况汇报，对通过初评项目是否符合自治区经济社会发展的方向，是否符合项目管理的要求，项目的内容、指标、承担单位、项目负责人、实施地点等方面是否存在影响项目顺利进行的问题等进行审议，确定项目的资助方式，对项目财政拨款资金额度进行调整平衡，否决不符合条件的项目，对项目整合提出意见，确定进入论证环节的项目；对已立项项目的主持人、主要技术指标、财政经费总额调整等重大事项变更进行审议批准；听取计划的项目绩效管理情况汇报；听取撤项、终止和不通过验收项目情况汇报。工作中涉及的各项决定在事前已经过必要的集体决策。

综上所述，该指标满分 2 分，得 2 分。

2. 绩效目标

该指标涉及 2 个三级指标，分值 6 分，评价得分 6 分，得分率为 100%。

（1）绩效目标合理性

该项目已经设定绩效目标，绩效目标中能体现具体的绩效指标，能全面清晰反映预算资金的预期产出和效果，且当中预期产出能详细体现项目的实际情况。符合《自治区本级部门预算绩效管理暂行办法》（新财预〔2018〕21 号）第七条“预期目标要能清晰反映预算资金的预期产出和预期效果”的要求。

综上所述，该指标满分 3 分，得 3 分。

（2）绩效指标明确性

本项目已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，并通过清晰、可衡量的指标值予以体现，与项目目标任务数或计划数相对应。

综上所述，该指标满分 3 分，得 3 分。

3.资金投入

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100.00%。

（1）预算编制科学性

根据各项目的评审结果报告，该项目预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。

综上所述，该指标满分 3 分，得 3 分。

（2）资金分配合理性

该项目预算资金分配按规定履行了报批手续，符合相关管理办法，资金分配依据充分、分配额度合理，基本与项目实际相适应。

综上所述，该指标满分 2 分，得 2 分。

（二）项目过程情况

项目过程指标从资金管理和组织实施两个方面考察项目实施管理过程，指标分值 25 分，评价得分 25 分，得分率为 100.00%。

表 5 项目过程指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B 项目决策 (25 分)	B1 资金管理 (15 分)	B11 资金到位率	3	3	100.00%
		B12 预算执行率	6	6	100.00%
		B13 资金使用合规性	6	6	100.00%
	B2 组织实施 (10 分)	B21 管理制度健全性	5	5	100.00%
		B22 制度执行有效性	5	5	100.00%

小 计	25	25	100.00%
-----	----	----	---------

1.资金管理

该指标涉及 3 个三级指标，分值 15 分，评价得分 15 分，得分率为 100.00%。

(1) 资金到位率

截至 2023 年 12 月 31 日，2023 年中央外经贸发展专项资金项目年初预算数 287.65 万元，全年预算数 278.65 万元，全年实际到位资金 287.65 万元，则资金到位率= $(\text{实际到位资金}/\text{预算资金}) \times 100\%=(287.65/287.65) \times 100\%=100\%$ 。该项目所需财政资金能够足额拨付到位，牵头单位能够及时足额按照合同约定将专项资金拨付给单位。

综上所述，该指标满分 3 分，得 3 分。

(2) 预算执行率

本项目预算编制较为详细，预算资金 287.65 万元，实际执行 287.65 万元，预算执行率为 100%，项目资金支出总体能够按照预算执行。

综上所述，该指标满分 6 分，得 6 分。

(3) 资金使用合规性

本项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金使用范围符合项目预算批复或合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

综上所述，该指标满分 6 分，得 6 分。

2.组织实施

该指标涉及 2 个三级指标，分值 10 分，评价得分 10 分，得分率为 100.0%。

(1) 管理制度健全性

该单位制定的财务和业务管理制度合法、合规、完整。

综上所述，该指标满分5分，得5分。

（2）制度执行有效性

项目运行严格按照单位项目管理制度运行，不定期对项目进度情况进行督导检查，对检查过程中发现的问题及时督促整改，确保了项目按时保质完成，有效地履行了项目的监督职责。

综上所述，该指标满分5分，得5分。

（三）项目产出情况

项目产出类指标包括数量、质量、时效、成本共四个方面的内容，由9个三级指标构成，权重分为40分，本项目实际得分40分，得分率为100%。具体各项指标得分如下：

表6 项目产出指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C产出指标 (40分)	C1数量指标 (15分)	C11支持重点外向型企业数量	5	5	100%
		C12实施贸易调整援助支持企业数量	5	5	100%
		C13支持培育内外贸一体化经营企业数量	5	5	100%
	C2质量指标 (5分)	C21企业综合覆盖率	5	5	100%
	C3时效指标 (8分)	C31资金拨付及时率	8	8	100%
	C4成本指标 (12分)	C41国推动外贸稳规模优结构项目资金	3	3	100%
		C42促进内外贸一体化项目资金	3	3	100%
		C43支持边境贸易创新发展项目资金	3	3	100%
		C44促进对外投资平稳发展项目资金	3	3	100%

小 计	40	40	100%
-----	----	----	------

1.产出数量

“支持重点外向型企业数量”指标，预期指标值为“ ≥ 3 家”，根据2023年度外经贸发展专项资金拨付表一推动外贸稳规模优结构项目资金建议拨付表以及促进对外平稳发展项目资金建议拨付表可知，拨付资金企业数量为3家，分别为新疆蓝山屯河降解材料有限公司、新疆新铝铝业有限公司、新疆万通人钢结构有限公司，实际完成支持重点外向型企业数量为3家，与预期目标一致，根据评分标准，该指标5分，得5分。

“实施贸易调整援助支持企业数量”指标，预期指标值为“ ≥ 1 家”，根据2023年度外经贸发展专项资金一支持边境贸易创新发展项目资金拨付表明细表可知，新疆万通人钢结构有限公司是实际实施贸易调整援助支持企业数量1家，与预期目标一致，根据评分标准，该指标5分，得5分。

“支持培育内外贸一体化经营企业数量”指标，预期指标值为“ ≥ 1 家”，根据2023年度外经贸发展专项资金一促进内外贸一体化项目资金建议拨付表可知，新疆万通人钢结构有限公司是实际完成支持培育内外贸一体化经营企业数量1家，与预期目标一致，根据评分标准，该指标5分，得5分。

综上所述，产出数量指标合计得15分。

2.产出质量

“企业综合覆盖率”指标，预期指标值为“100%”；根据《关于下达2023年中央外经贸发展专项资金预算（拨款）的通知》文件要求，项目实际覆盖多种类型企业，符合项目管理标准，合格率达到100%，与预期目标指标一致。

综上所述，该指标满分 5 分，得 5 分。

3.产出时效

“资金拨付及时性”指标，预期指标值为“100%”；根据资金支付凭证显示，该项目按文件要求，资金已于 2023 年 11 月全部支付完毕，与预期目标指标一致。

综上所述，该指标满分 8 分，得 8 分。

4.产出成本

“推动外贸稳规模优结构项目资金”指标，预期指标值为“ ≤ 260 万元”，根据文件要求和资金支付凭证显示，本项目 2023 年共计支付推动外贸稳规模优结构资金 260 万元，经费支出能够控制在绩效目标范围内，根据评分标准，该指标 3 分，得 3 分；

“促进内外贸一体化项目资金”指标，预期指标值为“ ≤ 21 万元”，根据文件要求和资金支付凭证显示，本项目 2023 年共计支付促进内外贸一体化资金 21 万元，经费支出能够控制在绩效目标范围内，根据评分标准，该指标 3 分，得 3 分；

“支持边境贸易创新发展项目资金”指标，预期指标值为“ ≤ 3 万元”，根据文件要求和资金支付凭证显示，本项目 2023 年共计支付支持边境贸易创新发展资金 3 万元，经费支出能够控制在绩效目标范围内，根据评分标准，该指标 3 分，得 3 分；

“促进对外投平稳发展项目资金”指标，预期指标值为“ ≤ 3.65 万元”，根据文件要求和资金支付凭证显示，本项目 2023 年共计支付促进对外投平稳发展资金 3.65 万元，经费支出能够控制在绩效目标范围内，根据评分标准，该指标 3 分，得 3 分；

综上所述，该指标满分 12 分，得 12 分。

（四）项目效益情况

项目效益类指标由3个二级指标和3个三级指标构成，权重分为20分，本项目实际得分16.74分，得分率为83.70%。具体各项指标得分如下：

表7 项目效益指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
D项目效益 (20分)	D1社会效益指标 (5分)	D11外贸企业营商环境	5	4.13	82.61%
	D2可持续影响指标 (5分)	D21提升企业竞争力	5	4.35	86.95%
	D3满意度 (10分)	D31受益企业满意度	10	8.26	82.61%
小 计			20	16.74	83.70%

1.社会效益

项目绩效评价工作组对受益企业发放本次满意度调查问卷，根据该项目满意度问卷调查情况，您对昌吉高新区“亲商、重商、安商、稳商”的总体评价如何？问题中，认为“总体很好”“总体比较好”的问卷数量与有效问卷总数的占比在82.61%，因此该指标完成率为82.61%。“外贸企业营商环境”指标，预期值为 $\geq 90\%$ ，实际值为82.61%，根据评分标准，该指标5分，得4.13分。

综上所述，该指标满分5分，得4.13分。

2.可持续影响

项目绩效评价工作组对受益企业发放本次满意度调查问卷，根据该项目满意度问卷调查情况，您认为昌吉高新区外经贸支持政策能否帮助您所在的企业提升竞争力？问题中，认为“非常有帮助”“比较有帮助”的问卷数量与有效问卷总数的占比在86.96%，因此该指标完成率为86.96%。

“提升企业竞争力”指标，预期值为 $\geq 90\%$ ，根据该单位年度考核情况可

知，实际完成值为 86.96%，根据评分标准，该指标 5 分，得 4.35 分。

综上所述，该指标满分 5 分，得 4.35 分。

3.满意度

项目绩效评价工作组对昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局相关工作人员发放本次满意度调查问卷，根据该项目满意度问卷调查情况，“您对昌吉高新区 2023 年外经贸工作总体满意度如何？”问题中，认为“总体很好”“总体比较好”的问卷数量与有效问卷总数的占比在 82.61%，因此该指标完成率为 82.61%。根据评分规则，根据发放满意度调查问卷综合分析评定，满意度 $\geq 90\%$ ，得 10 分；低于 90%，对指标按比例计算得分，该指标 10 分，得 8.26 分。

综上所述，该指标满分 10 分，得 8.26 分。

五、主要经验及做法

本项目旨在通过为了促进外贸稳中提质，推动贸易产业融合发展，稳住外贸基本盘，开展贸易调整，帮助产业企业积极应对因国外不公平贸易政策对待所造成的不利影响，提高国际市场竞争力，促进和扩大出口，加强国家级园区建设，提升对外开放水平及发展质量。本项目主要经验及做法如下：

（一）聚焦重点任务，推动项目工作落地落实

为有效推进项目工作开展，提高财政资金使用效益，项目领导小组进一步强化项目意识，对照计划全面梳理重点任务，仔细谋划、紧抓落实，理顺内部分工和 workflows，明确责任和时间节点，一项一项抓好具体落实，确保了项目按时保质完成，保障了项目效益发挥。

（二）坚持问题导向，加强执行监控，提高资金效益

紧抓预算执行动态监控，提高资金使用效益。坚持以问题为导向，以财政部门的绩效监控为契机，通过资料审核对资金执行进度及绩效目标实

现程度开展审核，对绩效监控中发现的问题及时整改，强化资金使用过程管理，有效降低资金偏离政策目标的风险，提高了资金使用效益。

（三）强化绩效目标刚性约束，及时对项目进行跟踪问效

加强绩效目标的刚性约束，及时对项目实施进度与资金支付进度进行全程跟踪问效，发现问题及时解决，对于重大问题实行集体讨论，确保项目按计划进行，项目资金支付安排高效、合理，杜绝截留、挤占或挪用项目资金的情况发生。

（四）构建良好的科技创新生态

加强产学研合作，推动高校、科研院所与企业之间的产学研合作，促进科技成果的转化和应用。完善创新服务体系，建立健全科技创新服务体系，为企业提供技术咨询、人才引进、市场拓展等全方位服务。营造创新氛围，通过举办创新大赛、创业沙龙等活动，激发企业的创新活力，营造浓厚的创新氛围。

（五）建立评估与反馈机制

定期评估，定期对政策执行情况进行评估，了解政策效果和企业反馈，为政策调整提供依据。建立反馈机制，建立企业反馈机制，及时收集和企业的意见和建议，不断优化政策执行和资金拨付工作。

（六）培育良好的外贸企业营商环境

鼓励外贸企业进行技术改造，引进先进生产设备，支持外贸企业开展高质量、高技术、高附加值的绿色低碳产品贸易。鼓励外贸企业打造自有品牌，提升研发设计、品牌营销、渠道运营等能力，并通过订单直采、线上线下参展等方式积极拓展国内市场。

六、存在的问题及原因分析

（一）绩效人员与财务人员职责分工不明确，需进一步改善

绩效和财务是两个不同的概念。绩效关注的是工作成果和效率，而财务则关注资金的管理和使用。但在实际工作中，很多单位往往将这两者混淆，认为绩效管理就是财务管理，或者将财务管理作为绩效管理的全部内容，职责分工不明确会导致工作混乱。员工可能不清楚自己的具体职责，也不知道应该如何与他人协作，从而影响整个团队的工作效率。

（二）项目产出效益有欠缺，需进一步提高

专项资金在促进经济可持续发展的长远目标上，未能充分考虑到可持续发展的要求。部分企业在追求经济效益的同时，忽视了可持续发展的重要性。在资金使用上，未能充分考虑到环境保护、社会责任等方面的要求，导致专项资金在促进可持续发展方面的效果有限。

七、针对问题提出的建议

（一）明确各岗位员工职责分工

制定详细的岗位职责说明书，明确工作目标和职责、工作范围和权限、工作流程和方法以及绩效评估标准。定期与员工沟通，确保他们充分理解并接受自己的岗位职责。这些职责应具体、可衡量，并与组织的整体目标紧密相连。清楚工作关系，明确该岗位与其他岗位之间的协作关系，包括内部协作和外部沟通等。这有助于员工了解自己在组织中的位置和角色，以及如何与其他部门或团队有效合作。

（二）推动可持续性发展

在专项资金的使用过程中，注重环境保护和社会责任等方面的要求。鼓励企业采用绿色生产方式和技术手段，减少对环境的影响。同时，加强对企业可持续发展能力的评估和考核工作，推动企业实现经济效益与社会效益的双赢。

八、其他需说明的问题

（一）关于评价责任的说明

1.相关部门处提供了绩效评价报告相关的大部分基础工作材料，相关财务处提供了资金财务资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。绩效评价结论的可靠性基于相关部门和单位提供资料真实性、完整性，项目绩效评价工作组已尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，项目绩效评价工作组只能在上述单位提供现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能可靠的评价结论。本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。

2.我单位与委托方和预算单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利益关系，项目绩效评价工作组成员在开展绩效评价过程中恪守了职业道德规范。

（二）本次绩效评价的局限性

本次绩效评价采用“定量指标体系的打分评价”+“定性调查信息的归纳和提炼”两种方式互相补充，来构成对本次项目的完整评价。评价指标体系的设计与评价指标设置的完整性、科学合理程度会影响评价结果的全面性。

本次绩效评价相关附件目录如下：

附件 1：综合评分表

附件 2：访谈报告

附件 3：满意度调查问卷结果分析报告以及调查问卷样表

第三方评价机构全称（盖章）

年 月 日



附件1：综合评分表

2023年中央外经贸发展专项资金项目绩效评价指标体系								
一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分规则	目标值	实际完成值	分值	得分
A项目决策（15分）	A1项目立项	A11立项依据充分性	考察项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展规划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	考察①有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占1/3权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	充分	充分	2	2
		A12项目立项规范性	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	考察三点：①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全得权重分的100%，缺①扣权重分的40%，缺②扣权重分的30%，缺③扣权重分的30%。	规范	规范	2	2
	A2绩效目标	A21绩效目标合理性	考察是否设立了项目总目标及年度目标，以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	①项目设立了总目标和年度目标先得20%的权重分（两项各占10%的权重分）；②考察项目年度目标是否完整、明确、可衡量、	合理	合理	3	3

				可实现、与战略目标和总目标相关，每符合一项，再得1/5的剩余权重分。					
		A22绩效目标明确性	考察依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	考察①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化；以上两项各占50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	明确	明确	3	3	
		A3资金投入	A31预算编制科学性	考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准资金额度，是否与绩效目标设置的水平相符，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过科学论证；②预算内容与项目内容匹配；③预算额度测算依据充分，按照标准编制；以上三项各占1/3权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	科学	科学	3	3
			A32资金分配合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。以上两项各占1/2权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	合理	合理	2	2
B项目过程 (25分)	B1资金管理	B11资金到位率	考察资金落实情况对项目实施的总体保障程度。资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。	资金到位率90%—100%得3分，到位率80%—90%得2分，到位率70%—80%得1分，低于70%不得分。	100.00%	100.00%	3	3	
		B12预算执行率	反映项目预算资金的实际执行情况；预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%。	预算执行率90%—100%得6分，执行率80%—90%得5分，执行率70%—80%得3分，60%—70%得2分，执行率低于60%不得分。	100.00%	100.00%	6	6	

	B2组织实施	B13资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	考察实施单位①资金使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 ①②③④全部符合视为使用合规，得满分；否则不得分。	合规	合规	6	6
		B21管理制度健全性	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	考察实施单位①是否已制定或具有项目实施方案；②项目实施方案是否完整（实施内容、技术标准、实施流程、人员安排、进度安排等）；以上两项各占50%的权重分，满足一项得对应的权重分。	健全	健全	5	5
		B22制度执行有效性	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	①项目申报、审核、监督等均按照相关法律业务管理执行；②保存了完整的过程资料；以上两项各占50%的权重分，满足一项得对应的权重分。	有效	有效	5	5
C项目产出 (40分)	C1数量指标	C11支持重点外向型企业数量	反映政府对企业支持力度。	①实际完成值达到标杆值得满分；	≥3家	3家	5	5
		C12实施贸易调整援助支持企业数量		②实际完成值未达到标杆值，按照完成：完成值/标杆值*100%*权重分值。	≥1家	1家	5	5

		C13支持培育内外贸一体化经营企业数量			≥1家	1家	5	5
	c2质量指标	C23企业综合覆盖率	反映政策资助企业普及情况。	①实际完成值达到标杆值得满分； ②实际完成值未达到标杆值，按照完成：完成值/标杆值*100%*权重分值。	=100%	=100%	5	5
	C3时效指标	C31资金拨付及时率	考察项目计划资金拨付时间与实际资金拨付时间的比较，用于反映项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间≤计划完成时间，得10分。 因客观因素造成的资金拨付延迟，可酌情扣分。	及时	及时	8	8
	C4成本指标	C41国推动外贸稳规模优结构项目资金	反映资金实际支出与预算的比例情况。	①实际完成值达到标杆值得满分；②实际完成值超过标杆值，不得分。	≤260万	260万	3	3
C42促进内外贸一体化项目资金		≤21万			21万	3	3	
C43支持边境贸易创新发展项目资金		≤3万			3万	3	3	
C44促进对外投资平稳发展项目资金		≤3.65万			3.65万	3	3	
D项目效益（20分）	D1社会效益指标	D11外经贸企业营商环境	考察项目实施是否改善企业营商环境。	项目实施后对企业的营商环境取得正面影响得满分，否则不得分。	≥90%	=82.61%	5	4.13
	D2可持续影响指标	D21提升企业竞争力	用于反映政府对支持企业	①针对项目资助建立长效	≥90%	=86.96%	5	4.35

			的后续实施是否产生对企业竞争力产生可持续性影响。	维护机制，得2分； ②针对项目资金进行管理，核查项目实施是否产生长期影响得3分。 上述评价内容每符合一项得到该项对应分值，否则不得分。				
	D3满意度指标	D31受益企业满意度	考察政府支持的企业对项目实施效果的满意程度。	根据发放满意度调查问卷综合分析评定，满意度≥90%，得5分；低于90%，每低1%扣5%权重分值，扣完为止。	≥90%	82.61%	10	8.26

附件2：访谈报告

2023年中央外经贸发展专项资金项目访谈报告

一、访谈背景

（一）访谈目的

为了促进外贸稳中提质，推动贸易产业融合发展，稳住外贸基本盘，开展贸易调整，帮助产业企业积极应对因国外不公平贸易政策对待所造成的不利影响，提高国际市场竞争力，促进和扩大出口，加强国家级园区建设，提升对外开放水平及发展质量，该单位申报实施了2023年中央外经贸发展专项资金项目。此次访谈的目的旨在了解2023年中央外经贸发展专项资金项目的满意度。

（二）访谈对象和访谈内容

1.访谈对象

昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局。

2.访谈内容

昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局相关领导：项目涉及的用途、范围以及主要内容，项目的立项规范性、绩效目标，项目的资金投入、资金管理情况，项目的组织管理、实施情况，项目过程管理、监理情况，项目成果验收依据及情况，项目带来的社会效益、可持续影响，项目相关资料档案的管理情况、项目实施过程中存在的问题及原因分析等。

二、访谈分析

（一）项目基本情况

1.项目实施主体：昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局

2.项目设立背景及目的：据自治区财政厅《关于下达 2023 年中央外经贸发展专项资金预算（拨款）的通知》（新财企〔2023〕75 号）和昌吉州财政局《关于下达 2023 年中央外经贸发展专项资金预算（拨款）的通知》（昌州财建〔2023〕124 号）文件要求，为了促进外贸稳中提质，推动贸易产业融合发展，稳住外贸基本盘，开展贸易调整，帮助产业企业积极应对因国外不公平贸易政策对待所造成的不利影响，提高国际市场竞争力，促进和扩大出口，加强国家级园区建设，提升对外开放水平及发展质量，该单位申报实施了 2023 年中央外经贸发展专项资金项目。

3.项目完成情况：截至 2023 年 12 月 31 日，本项目实际支付资金 287.65 万元，预算执行率 100%。项目资金主要用于支付推动外贸稳规模优结构费用 260 万元、促进内外贸一体化费用 21 万元、支持边境贸易创新发展费用 3 万元、促进对外投资平稳发展 3.65 费用万元。

（二）项目资金安排及使用情况

根据《关于下达 2023 年中央外经贸发展专项资金预算（拨款）的通知》（昌州财建〔2023〕124 号）文件，2023 年中央外经贸发展专项资金项目预算安排资金总额 287.65 万元，其中财政资金 287.65 万元、其他资金 0 万元，2023 年实际收到预算资金 287.65 万元，预算资金到位率为 100%。

截至 2023 年 12 月 31 日，本项目实际支付资金 287.65 万元，预算执行率 100%。项目资金主要用于支付推动外贸稳规模优结构费用 260 万元、促进内外贸一体化费用 21 万元、支持边境贸易创新发展费用 3 万元、促进对外投资平稳发展 3.65 费用万元。

（三）项目组织情况

2023 年中央外经贸发展专项资金项目的责任主体包括昌吉高新技术开发区管理委员会、昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局、获取资金单位、项目负责人等。

（1）昌吉高新技术产业开发区管理委员会：昌吉高新技术产业开发区管理委员会是本项目的主持者，负责对高企和自创区政策奖补资金项目的资金批复，对项目进行管理协调。

（2）昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局：昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局是本次项目的承担者，负责对企业的审批以及项目的金额发放。

（3）获取资金单位：获取资金单位是指获得这次奖补助的企业，符合相应的审批要求以及条件。

（4）项目负责人：项目负责人是项目组织实施的直接责任人，承担项目组织、协调、执行等具体工作。负责编制项目资金绩效目标，对项目实施情况进行监督检查，对采购预算、合同付款进行审核。对接联络项目过程中的各相关单位，配合承建单位项目实施，并最终确认项目需求、变更等项目需决策问题。协调项目资金落实与支付。严格按照国家有关档案管理的规定，及时要求项目各方收集、整理建设项目各环节的文件资料，建立、健全建设项目档案。

在项目实施阶段，承建单位保障项目实施质量，要建立健全质量管理体系、并按体系要求实施。按照要求、制度实施标准和合同约定，对相关资金向各受益企业合理分配，保障资金到位及时性，保障企业利益。

附件3-1：满意度调查问卷分析报告

2023年中央外经贸发展专项资金项目满意度调查问卷分析报告

一、满意度调查背景

据自治区财政厅《关于下达2023年中央外经贸发展专项资金预算（拨款）的通知》（新财企〔2023〕75号）和昌吉州财政局《关于下达2023年中央外经贸发展专项资金预算（拨款）的通知》（昌州财建〔2023〕124号）文件要求，为了促进外贸稳中提质，推动贸易产业融合发展，稳住外贸基本盘，开展贸易调整，帮助产业企业积极应对因国外不公平贸易政策对待所造成的不利影响，提高国际市场竞争力，促进和扩大出口，加强国家级园区建设，提升对外开放水平及发展质量，该单位申报实施了2023年中央外经贸发展专项资金项目。

截至2023年12月31日，本项目实际支付资金287.65万元，预算执行率100%。项目资金主要用于支付推动外贸稳规模优结构费用260万元、促进内外贸一体化费用21万元、支持边境贸易创新发展费用3万元、促进对外投资平稳发展3.65费用万元。

本次绩效评价满意度调查旨在通过对受益群众了解和评估财政资金使用的效率和效益，发现资金使用和项目管理中的问题，为2023年中央外经贸发展专项资金项目资金的管理和执行建言献策。

二、研究设计

（一）调研对象

本次问卷调查的对象为项目区受益企业。

（二）调研内容

本问卷针对项目区受益群众，主要调研他们对2023年中央外经贸

发展专项资金项目的了解程度及对项目实施效果的满意度。问卷采用封闭式问题和开放式问题相结合的方式，以全面了解项目的实际运行状况和改进空间。

1.调查对象的基本信息，包括：调查对象的年龄、所在企业规模类型等基本信息。

2.调查对象对2023年中央外经贸发展专项资金项目实施的观点，包括：对2023年中央外经贸发展专项资金项目发展前景、外贸政策了解程度、投资环境整体评价、能否提升企业竞争力、满意度以及建议。

3.调查对象对2023年中央外经贸发展专项资金项目的意见和建议。

（三）调研方法

针对项目受益群众开展问卷调查，具体问卷见附件4-2。在全面调查开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改调整。

（四）抽样方式

2023年中央外经贸发展专项资金项目绩效评价满意度调查采取分层抽样法。

（五）问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，由我单位工作人员在线上录入问卷后，对项目受益群众发放电子问卷开展问卷调查工作。

三、调研实施

（一）调研开展情况

根据项目进度安排，项目组于2024年7月，对项目受益群众进行问卷的发放与回收。

（二）问卷回收情况

2023年中央外经贸发展专项资金项目问卷调研实际发放25份，有效问卷23份，回收23份，有效率为92%。

四、调查问卷的信度和效度分析

（一）信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目， σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差， σ_T^2 为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在0和1之间。通常情况下，信度系数在0.9以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在0.8~0.9之间，则表示量表信度较高；信度系数在0.7~0.8之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过0.7，一般认为内部一致信度不足。分析结果显示，潜在受益单位问卷满意度问题的信度系数为0.89，问卷整体设计具有较高的可信度，基于问卷进行的数据统计分析结果也较为可靠。

（二）效度分析

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之

间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中， $x = x_i - \bar{x}$ ，表示题目得分偏差； $y = y_i - \bar{y}$ ，表示问卷得分偏差。

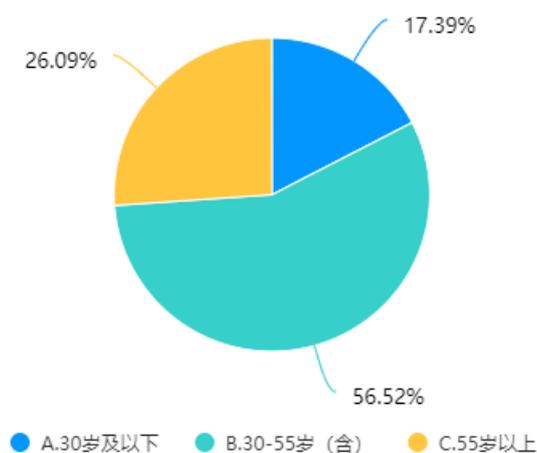
通常，相关系数的值介于-1与+1之间，即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中， $r > 0$ 表示两变量正相关； $r < 0$ 表示两变量负相关； $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系； $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关； $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关，其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关， $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

五、调查结果分析

（一）基本信息分析

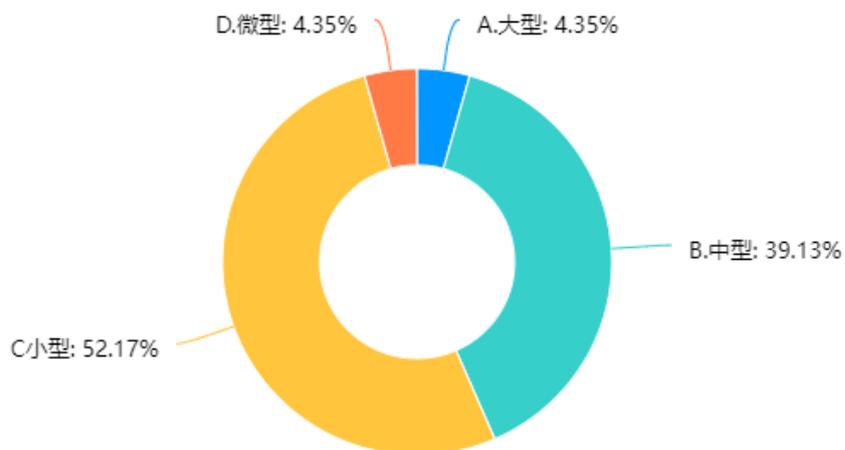
1. 年龄：受访者年龄主要集中在 30-55 岁之间

在 23 份有效问卷中，有 56.52% 的受访者年龄在 30-55 岁（含）之间，共计 13 人；而 30 岁及以下的受访者占比为 17.39%，共有 4 人；55 岁以上的受访者数量为 6 人，占比 26.09%。这一数据分布表明，参与此次调查的受访者以 30 岁以上的中老年青年群体为主。



2.所在的企业规模类型

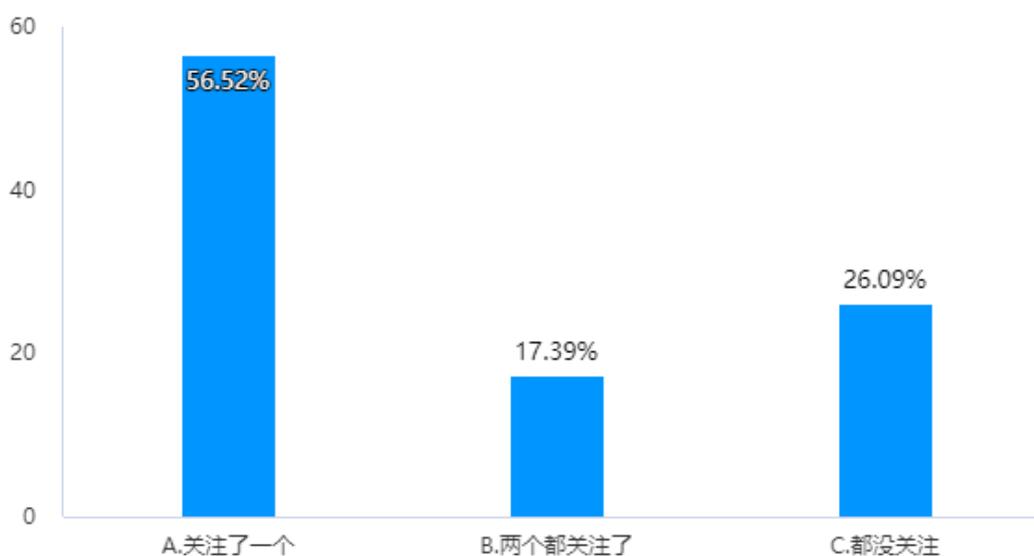
在 23 份有效问卷中,中小型企业型占比达到 91.3%,共有 21 家;而大型仅占 4.35%,共有 1 家。微型企业同样占比较少,4.35%,共一家。这一数据表明,在该问卷的调查对象中,中小型企业数量明显多于其他类型企业的。



(二) 基本问题分析

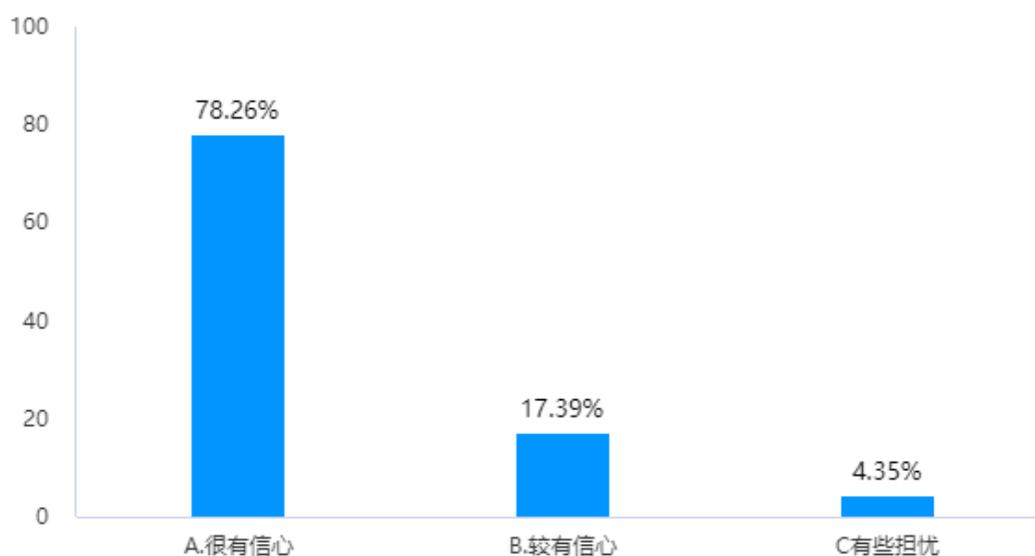
1.您有关注“昌吉高新区”和“投资昌吉”的官方微信吗?

在 23 名有效受访者中,26.09% (6 人) 的群众选择了“都没关注”,表示其他受访者基本了解该项目背景。



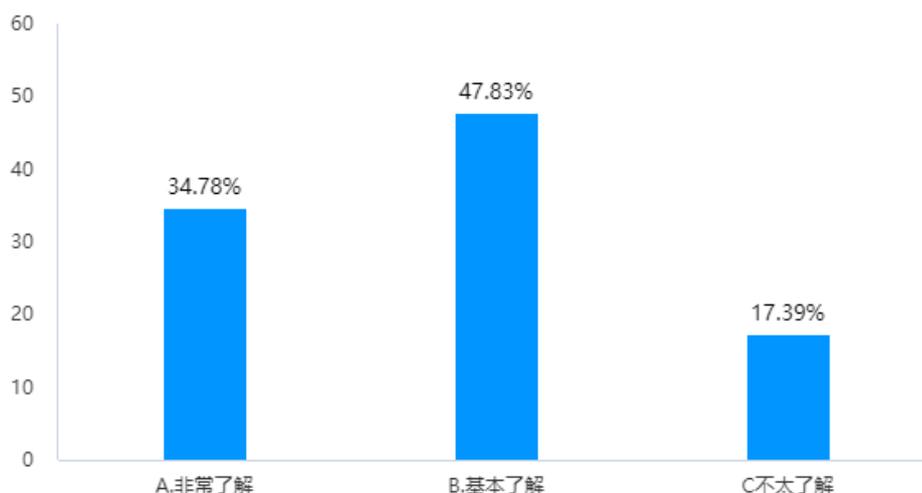
2.您对昌吉高新区外向型经济发展前景怎么看？

在 23 份有效问卷中，有 78.26% 的用户（即 18 人）对昌吉高新区外向型经济发展前景很有信心，有 17.39% 的用户（即 4 人）对昌吉高新区外向型经济发展前景较有信心，而 4.35% 的受访对象（即 1 人）认为“有些担忧”。这表明大多数对“发展前景”存在给予了正面评价，认为该项目存在具有必要性。



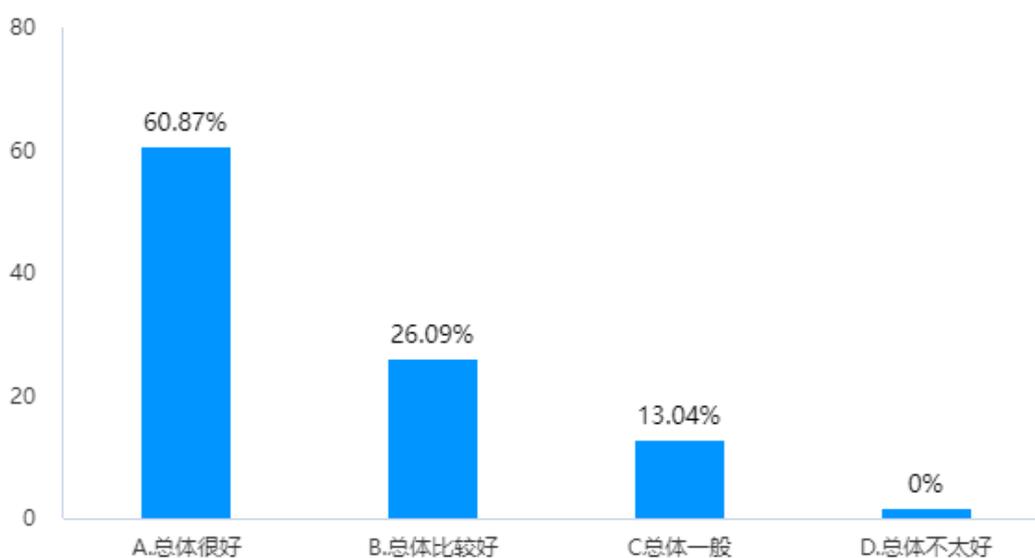
3.您对昌吉高新区外经贸支持政策的了解程度如何？

在 23 份有效问卷中，有 34.78% 的受访对象（即 8 人）是非常了解的，47.83% 的受访对象（即 11 人）是“基本了解”。仅有 17.39% 即（4 人）表示不太了解。这表明绝大多数受访对象对该项政策表示基本了解情况。



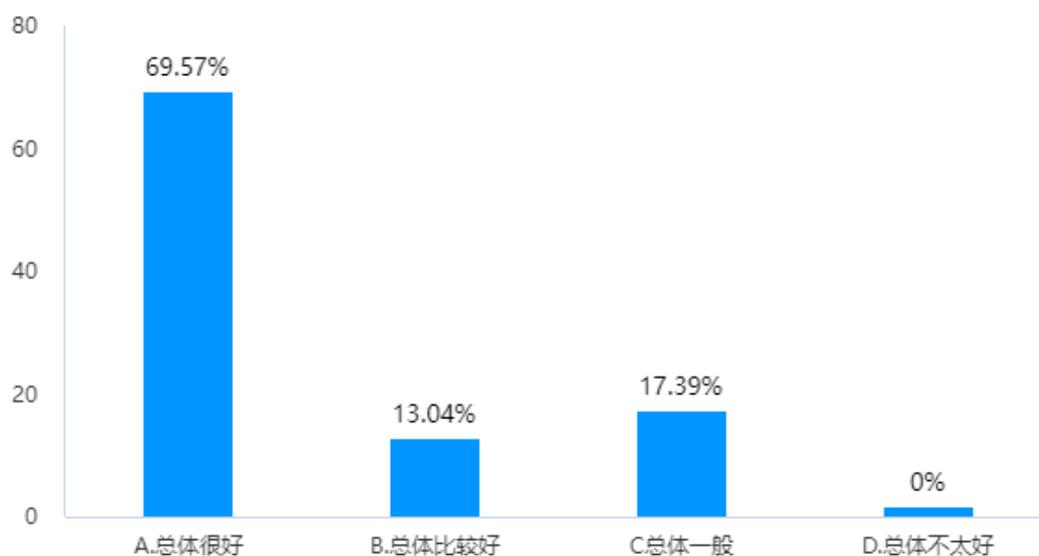
4.您对昌吉高新区投资环境的整体评价如何？

在 23 份有效问卷中，有 86.96%（20 人）的受访者认为昌吉高新区投资环境“总体很好”“总体比较好”，这一比例非常高，仅有 13.04（3 人）表示对昌吉高新区投资环境“总体一般”，表明对“昌吉高新区投资环境”的整体投资环境持有积极态度。



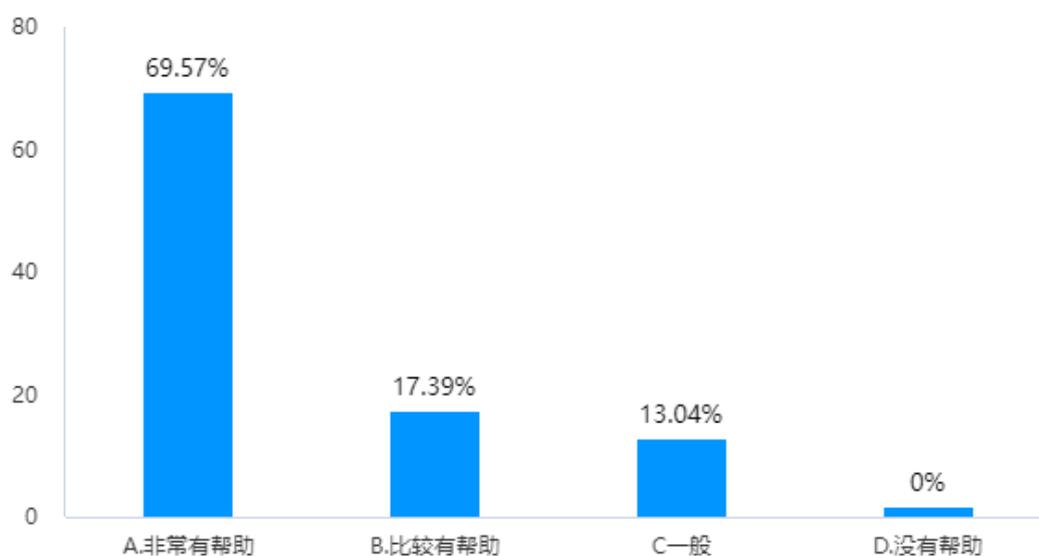
5.您对昌吉高新区“亲商、重商、安商、稳商”的总体评价如何？

在 23 份有效问卷中，有 82.61%（19 人）的受访者表示对昌吉高新区的营商环境“总体很好”“总体比较好”这表明昌吉高新区营商环境持有积极态度，仅有 17.39%（4 人）认为昌吉高新区营商环境“总体一般”。政策实施环境得到了用户的普遍认可。



6.您认为昌吉高新区外经贸支持政策能否帮助您所在的企业提升竞争力？

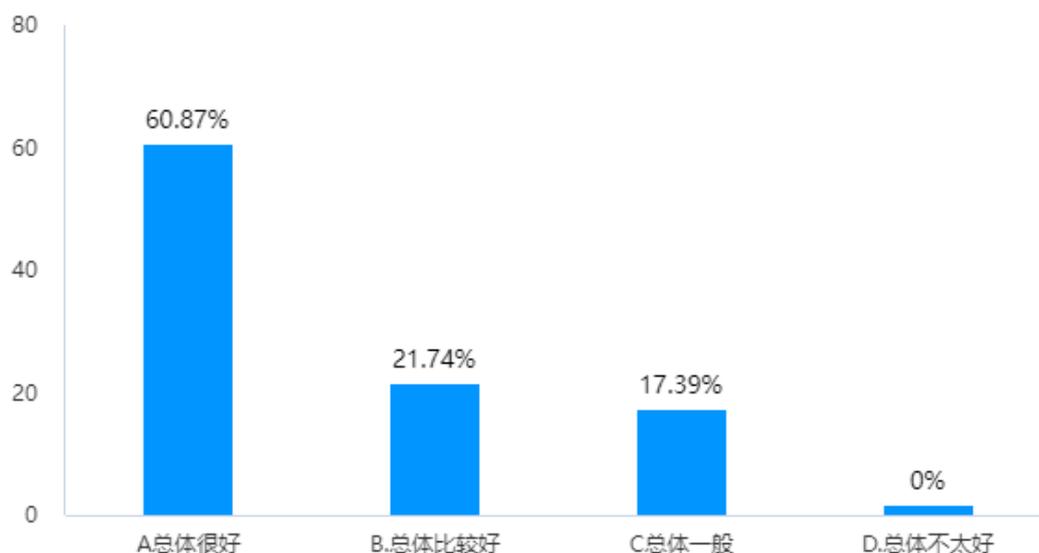
在 23 份有效问卷中，有 86.86%（20 人）的受访者表示对昌吉高新区外经贸支持政策能够提升企业竞争力的“非常有帮助”“比较有帮助”这表明昌吉高新区外经贸支持政策提升企业竞争力持有积极态度，仅有 13.04%（3 人）认为昌吉高新区营商环境“一般”。政策实施效果得到了用户的普遍认可。



7.您对昌吉高新区 2023 年外经贸工作总体满意度如何？

在 23 份有效问卷中，有 82.61%（19 人）的受访者表示对昌吉高

新区 2023 年外经贸工作总体满意度的“总体很好”“总体比较好”这表明昌吉高新区外经贸支持政策提升企业竞争力持有积极态度，仅有 13.04%（4 人）认为昌吉高新区 2023 年外经贸工作总体满意度“总体一般”。政策实施满意度值较高。



8.为了能更大地发挥 2023 年中央外经贸发展专项资金的作用，促进外贸稳中提质，提升对外开放水平及发展质量，您的建议是什么？

本次调查在问卷的最后一部分还设计了开放式问答，受访对象对 2023 年中央外经贸发展专项资金项目的建议为：

（1）资金与支持（反馈数量的大致占比：35%）：

提高资金支持额度，加大支持力度。

加大资金力度，提升对外开放水平及发展质量。

（2）企业与竞争（反馈数量的大致占比：25%）：

更多企业参与，共同提升对外贸易发展。

提升企业竞争能力。

（3）生产与基础（反馈数量的大致占比：20%）：

根据企业现有基础以及生产条件，提高生产效率。

(4) 普及与宣传（反馈数量的大致占比：20%）：

广泛普及外贸资金，提高公众认知度。

加大宣传力度，让更多人知道外贸资金的存在和意义。

受访对象对外贸资金政策提出了多种建议，主要集中在政策的普及、制定、申请、覆盖范围等方面。

附件3-2：满意度调查问卷

2023 年中央外经贸发展专项资金项目 调研问卷

本次为了解2023年中央外经贸发展专项资金项目的情况，特编制本次调查问卷。

调查使用分层抽样的方式，抽样比例为10%。针对受益企业（共计 5个）进行问卷调查，项目评价小组工作人员组织问卷的发放与回收，有效回收调查问卷23份，回收率92%。

项目委托单位：昌吉高新技术产业开发区管理委员会财政局

项目实施单位：昌吉高新技术产业开发区管理委员会商务局

项目绩效评价机构：新疆大学

2023 年中央外经贸发展专项资金项目调研问卷

尊敬的先生/女士:

您好! 为了促进外贸稳中提质, 推动贸易产业融合发展, 稳住外贸基本盘, 开展贸易调整, 帮助产业企业积极应对因国外不公平贸易政策对待所造成的不利影响, 提高国际市场竞争力, 促进和扩大出口, 加强国家级园区建设, 提升对外开放水平及发展质量, 该单位申报实施了 2023 年中央外经贸发展专项资金项目。此次问卷调查的目的旨在了解 2023 年中央外经贸发展专项资金项目的满意度。整份问卷的填写大约需要 1 分钟, 问卷采用不记名方式, 请根据您的个人真实感受填写。我们保证问卷资料仅限于统计分析, 对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合!

新疆大学绩效评价项目组

2024 年 7 月

一、基本信息

1. 您的年龄是 ()

A. 30 岁及以下 B. 30-55 岁 (含) C. 55 岁以上

2. 您所在的企业规模类型是 ()

A. 大型 B. 中型 C. 小型 D. 微型

二、基本问题

1. 您有关注“昌吉高新区”和“投资昌吉”的官方微信吗?

A. 关注了一个 B. 两个都关注了 C. 都没关注

2. 您对昌吉高新区外向型经济发展前景怎么看?

A. 很有信心 B. 较有信心 C. 有些担忧

3.您对昌吉高新区外经贸支持政策的了解程度如何？

A.非常了解 B.基本了解 .C 不太了解

4.您对昌吉高新区投资环境的整体评价如何？

A.总体很好 B.总体比较好 .C 总体一般 D.总体不太好

5.您对昌吉高新区“亲商、重商、安商、稳商”的总体评价如何？

A.总体很好 B.总体比较好 .C 总体一般 D.总体不太好

6.您认为昌吉高新区外经贸支持政策能否帮助您所在的企业提升竞争力？

A.非常有帮助 B.比较有帮助 .C 一般 D.没有帮助

7.您对昌吉高新区 2023 年外经贸工作总体满意度如何？

A 总体很好 B.总体比较好 .C 总体一般 D.总体不太好

8.为了能更大地发挥 2023 年中央外经贸发展专项资金的作用，促进外贸稳中提质，提升对外开放水平及发展质量，您的建议是什么？